



OEA/Ser.L/V/II.102  
Doc. 9 rev. 1  
26 febrero 1999  
Original: Inglés

# TERCER INFORME SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN COLOMBIA

SECRETARÍA GENERAL  
ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS  
WASHINGTON, D.C.

Internet: <http://www.cidh.org>  
1999

cidh

# ÍNDICE

	Página
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	1
<b>A. ANTECEDENTES</b> .....	1
<b>B. VISITA <u>IN LOCO</u> REALIZADA EN DICIEMBRE DE 1997</b> .....	2
<b>C. OTRAS TAREAS REALIZADAS POR LA COMISIÓN EN RELACIÓN CON COLOMBIA</b> .....	5
<b>D. ALCANCE DEL INFORME Y SU APROBACIÓN</b> .....	7
Anexo 1.    Comunicado de Prensa No. 20/97 .....	9
<b>CAPÍTULO I</b> <b>CONTEXTO PARA EL ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN COLOMBIA</b> .....	21
<b>A. INTRODUCCIÓN</b> .....	21
<b>B. ANÁLISIS HISTÓRICO DE LA VIOLENCIA</b> .....	22
1.    Breve análisis histórico de los factores que dan lugar a la violencia .....	22
2.    Principales fuentes de la violencia política .....	26
a.    Grupos disidentes armados .....	26
i.    Las FARC .....	26
ii.   El ELN .....	27
iii.  El EPL .....	28
b.    Grupos paramilitares .....	29
3.    Otros factores que inciden en la situación de violencia .....	30
a.    El narcotráfico .....	30
b.    Delitos comunes .....	31
c.    Situación socioeconómica .....	33
<b>C. ASPECTOS POSITIVOS EN LA SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN COLOMBIA</b> .....	34

<b>CAPÍTULO II</b>	<b>PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN EL SISTEMA JURÍDICO Y POLÍTICO COLOMBIANO .....</b>	<b>37</b>
<b>A.</b>	<b>LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA.....</b>	<b>37</b>
<b>B.</b>	<b>ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO.....</b>	<b>37</b>
1.	El Poder Legislativo .....	38
2.	El Poder Ejecutivo .....	38
3.	El Poder Judicial .....	39
a.	Corte Suprema .....	39
b.	El Consejo de Estado .....	39
c.	La Corte Constitucional .....	40
d.	La Fiscalía General de la Nación.....	40
e.	El Consejo Superior de la Judicatura.....	41
f.	Tribunales penales militares.....	42
4.	Órganos de control.....	42
a.	Procuraduría General de la Nación.....	43
b.	Defensoría del Pueblo .....	44
<b>C.</b>	<b>PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS .....</b>	<b>44</b>
<b>D.</b>	<b>MECANISMOS CONSTITUCIONALES DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS .....</b>	<b>46</b>
<b>E.</b>	<b>ESTADOS DE EXCEPCIÓN EN EL SISTEMA JURÍDICO COLOMBIANO .....</b>	<b>47</b>
<b>F.</b>	<b>COLOMBIA Y EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS .....</b>	<b>53</b>
1.	Obligaciones internacionales de Colombia .....	53
2.	Cumplimiento, por parte de Colombia, de las recomendaciones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos .....	55
<b>G.</b>	<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>59</b>
Anexo 1.	Organigrama del Estado Colombiano .....	61

Anexo 2.	Organigrama Jurisdiccional .....	65
Anexo 3.	Cuadro de las ratificaciones de los instrumentos Internacionales básicos relacionados con los derechos humanos y el derecho internacional humanitario .....	67
<b>CAPÍTULO III</b>	<b>LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES .....</b>	<b>69</b>
<b>A.</b>	<b>EL MARCO JURÍDICO.....</b>	<b>69</b>
<b>B.</b>	<b>LA VIGENCIA DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES .....</b>	<b>71</b>
<b>C.</b>	<b>LA VIOLENCIA, EL DEPLAZAMIENTO FORZADO Y LA VIGENCIA DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES .....</b>	<b>73</b>
<b>D.</b>	<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>74</b>
<b>CAPÍTULO IV</b>	<b>VIOLENCIA Y LA VIOLACIÓN AL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO .....</b>	<b>77</b>
<b>A</b>	<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>77</b>
<b>B.</b>	<b>MARCO LEGAL PARA EL ANÁLISIS .....</b>	<b>77</b>
1.	Papel y Competencia de la Comisión .....	77
2.	La Aplicación del Derecho Internacional Humanitario por parte de la Comisión .....	80
3.	El conflicto armado interno y normas aplicables en Colombia .....	84
<b>C.</b>	<b>LAS NORMAS JURÍDICAS APLICABLES .....</b>	<b>85</b>
1.	Derecho de los derechos humanos .....	85
a.	El derecho a la vida .....	85
b.	El derecho a la integridad personal .....	85
c.	Prohibición de desapariciones forzadas .....	86

2.	Derecho internacional humanitario .....	88
a.	Normas básicas de derecho humanitario .....	88
b.	El Principio de distinción .....	89
c.	Criterios para distinguir entre personas civiles y combatientes .....	90
d.	Protección a personas civiles de ataques directos .....	91
e.	Designación de bienes civiles .....	96
f.	Designación de objetivos militares.....	97
g.	Protección de personas civiles y bienes civiles contra ataques indiscriminados en hostilidades internas .....	98
h.	La Regla de proporcionalidad .....	99
i.	Actos y prácticas prohibidos en hostilidades internas.....	100
j.	Aplicabilidad territorial del derecho humanitario .....	102
<b>D.</b>	<b>DE LA VIOLENCIA LLEVADA A CABO POR LOS GRUPOS ARMADOS DISIDENTES .....</b>	<b>102</b>
1.	Marco jurídico aplicable .....	102
2.	Información estadística en relación a las muertes causadas por grupos armados disidentes .....	103
3.	Masacres de civiles .....	105
4.	Uso de carros bomba y minas antipersonales o quiebrapatatas.....	106
5.	Otros ataques indiscriminados .....	107
6.	Ejecuciones individuales de civiles y de combatientes que deben tenerse como <u>hors de combat</u> .....	108
7.	Privación arbitraria de la libertad y toma de rehenes.....	111
8.	Tortura .....	114
9.	Actos de perfidia .....	115
10.	Ataques sobre objetos civiles .....	116
11.	Ataques en contra de servicios de salud .....	117

12.	Amenazas y bloqueos de alimentos y medicinas .....	117
13.	Desplazamiento forzado y reclutamiento de menores .....	118
<b>E.</b>	<b>VIOLENCIA LLEVADA A CABO POR AGENTES ESTATALES .....</b>	<b>118</b>
1.	Normatividad aplicable.....	118
2.	Medidas tomadas por el Estado colombiano .....	119
3.	Violaciones al derecho a la vida .....	122
a.	Información estadística en relación con las violaciones del derecho a la vida y las desapariciones forzadas .....	122
b.	Masacres de civiles .....	124
c.	Ataques desproporcionados e indiscriminados que resultan en la muerte de civiles y en el daño de objetos civiles.....	126
d.	Pérdidas de vidas civiles como consecuencia de retenes militares.....	128
e.	Ejecuciones extrajudiciales .....	129
i.	Ejecuciones extrajudiciales ocurridas en el contexto del conflicto armado .....	129
ii.	Ejecuciones extrajudiciales ocurridas por fuera del contexto propio del conflicto armado .....	132
4.	Desapariciones forzadas .....	133
5.	El derecho a la integridad personal .....	135
6.	Amenazas y bloqueo de alimentos .....	137
7.	Desplazamiento forzado y reclutamiento de menores .....	138
<b>F.</b>	<b>DE LA VIOLENCIA LLEVADA A CABO POR ORGANIZACIONES PARAMILITARES .....</b>	<b>138</b>
1.	Normatividad aplicable.....	138
2.	Relación entre el Estado colombiano y las organizaciones paramilitares.....	139
3.	Estadísticas relacionadas con violaciones cometidas en contra del derecho a la vida y las desapariciones forzadas .....	148

4.	Masacres .....	149
5.	Ejecuciones extrajudiciales .....	153
6.	Desapariciones forzadas y privación arbitraria de la libertad .....	154
7.	La tortura.....	155
8.	Amenazas, actos destinados a sembrar el terror entre la población civil y bloqueos de alimentos y de medicinas .....	156
9.	Desplazamiento forzado de personas.....	158
10.	Ataques a servicios de salud .....	158
11.	Reclutamiento de menores .....	158
<b>G.</b>	<b>LAS CONVIVIR .....</b>	<b>159</b>
1.	Antecedentes .....	159
2.	El impacto de existencia de las CONVIVIR en el conflicto armado y en la violencia.....	160
3.	Actos violentos cometidos por las CONVIVIR.....	162
4.	Consecuencias jurídicas derivadas de la creación y de las actividades de las CONVIVIR.....	163
<b>H.</b>	<b>RESPONSABILIDAD PENAL INDIVIDUAL POR VIOLACIONES SERIAS DE DERECHOS HUMANOS Y DERECHO HUMANITARIO .....</b>	<b>164</b>
<b>I.</b>	<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>167</b>
<b>CAPÍTULO V</b>	<b>ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y ESTADO DE DERECHO .....</b>	<b>169</b>
<b>A.</b>	<b>MARCO JURÍDICO .....</b>	<b>169</b>
1.	La administración de justicia en relación con las violaciones de los derechos humanos .....	169

2.	La administración de justicia y el derecho al debido proceso de los inculpados de delito.....	171
<b>B.</b>	<b>IMPUNIDAD Y DENEGACIÓN DE JUSTICIA .....</b>	<b>173</b>
1.	El sistema de la justicia penal militar .....	175
2.	El sistema de la justicia penal ordinaria.....	186
<b>C.</b>	<b>DERECHO DE LOS INculpADOS DE DELITO AL DEBIDO PROCESO .....</b>	<b>191</b>
1.	Antecedentes del sistema de justicia regional.....	191
2.	Problemas del debido proceso en el sistema de justicia regional .....	192
<b>D.</b>	<b>REFORMAS CONSTITUCIONALES PROPUESTAS EN RELACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA .....</b>	<b>201</b>
<b>E.</b>	<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>203</b>
<b>CAPÍTULO VI</b>	<b>DESPLAZAMIENTO FORZADO INTERNO .....</b>	<b>205</b>
<b>A.</b>	<b>ANTECEDENTES Y MARCO JURÍDICO .....</b>	<b>205</b>
<b>B.</b>	<b>SITUACIÓN ACTUAL DEL DESPLAZAMIENTO INTERNO .....</b>	<b>208</b>
1.	Información general sobre causas y efectos del desplazamiento interno .....	208
2.	Sectores afectados desproporcionadamente por el desplazamiento interno .....	212
3.	Condiciones de vida de los desplazados internos y situaciones específicas .....	215
a.	Situación en campamentos y asentamientos .....	215
b.	Desplazados hacia Panamá .....	218
c.	Situación de los desplazados de la Finca Bellacruz, Departamento del Cesar .....	219
d.	Pliegos de peticiones y propuestas de comunidades de paz .....	220

<b>C.</b>	<b>IDENTIFICACIÓN DE LOS RESPONSABLES DEL DESPLAZAMIENTO INTERNO .....</b>	<b>221</b>
1.	Fuerzas públicas de seguridad .....	222
2.	Grupos armados disidentes .....	223
3.	Grupos paramilitares.....	224
<b>D.</b>	<b>RESPUESTAS DEL ESTADO .....</b>	<b>225</b>
1.	Marco de la política del Estado en materia de asistencia y protección a los desplazados internos .....	225
2.	Carencias y deficiencias del Estado frente al tema del desplazamiento interno .....	226
<b>E.</b>	<b>COOPERACIÓN INTERNACIONAL .....</b>	<b>230</b>
<b>F.</b>	<b>SITUACIÓN DE LOS DEFENSORES DE LOS DERECHOS HUMANOS QUE TRABAJAN CON DESPLAZADOS .....</b>	<b>231</b>
<b>G.</b>	<b>RECOMENDACIONES .....</b>	<b>232</b>
Anexo 1.	Principios rectores de los desplazamientos internos.....	234
<b>CAPÍTULO VII</b>	<b>DEFENSORES DE LOS DERECHOS HUMANOS .....</b>	<b>245</b>
<b>A.</b>	<b>INTRODUCCIÓN Y MARCO JURÍDICO .....</b>	<b>245</b>
<b>B.</b>	<b>SITUACIÓN ACTUAL DE LOS TRABAJADORES DE LOS DERECHOS HUMANOS .....</b>	<b>247</b>
1.	Ataques contra la vida y la integridad personal de los defensores de los derechos humanos.....	248
2.	Acciones legales iniciadas contra trabajadores de los derechos humanos.....	252
3.	Actividades de inteligencia dirigidas contra los defensores de los derechos humanos .....	256
4.	Consecuencias de la violencia y el acoso de las organizaciones de derechos humanos y de sus miembros .....	261

C.	<b>RESPUESTA DEL ESTADO COLOMBIANO A LA SITUACIÓN QUE ENFRENTAN LOS TRABAJADORES DE LOS DERECHOS HUMANOS</b> .....	263
D.	<b>ATAQUES CONTRA FUNCIONARIOS DE DERECHOS HUMANOS DEL ESTADO</b> .....	268
E.	<b>RECOMENDACIONES</b> .....	271
<b>CAPÍTULO VIII</b>	<b>EL DERECHO A LA LIBERTAD DE PENSAMIENTO Y EXPRESIÓN</b> .....	<b>273</b>
A.	<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	273
B.	<b>EL MARCO JURÍDICO</b> .....	274
	1. Normativa internacional .....	274
	2. Normativa interna .....	275
C.	<b>ACTOS DE HOSTIGAMIENTO Y VIOLENCIA CONTRA PERIODISTAS</b> .....	275
D.	<b>LIMITACIONES A LA ACTIVIDAD PERIODÍSTICA</b> .....	280
	1. Estatuto del periodista .....	280
	2. Ley de Televisión .....	282
E.	<b>DEFENSORES DE DERECHOS HUMANOS Y ORGANIZACIONES SOCIALES</b> .....	283
F.	<b>RECOMENDACIONES</b> .....	283
<b>CAPÍTULO IX</b>	<b>LA LIBERTAD DE ASOCIACIÓN Y LOS DERECHOS POLÍTICOS</b> .....	<b>285</b>
A.	<b>MARCO JURÍDICO</b> .....	285
B.	<b>PERSONAS DEDICADAS A LA ACTIVIDAD SINDICAL</b> .....	285

	<b>Página</b>
C. LA SITUACIÓN DE LOS DOCENTES .....	289
D. EL PROCESO ELECTORAL RECIENTE Y EL DERECHO A LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA .....	291
E. PARTIDOS POLÍTICOS ALTERNATIVOS .....	295
F. RECOMENDACIONES .....	296
<b>CAPÍTULO X LOS DERECHOS DE LOS INDÍGENAS EN COLOMBIA .....</b>	<b>299</b>
A. INTRODUCCIÓN Y MARCO JURÍDICO .....	299
B. RECIENTES AVANCES EN EL RECONOCIMIENTO Y DESARROLLO DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LOS INDÍGENAS .....	300
C. EL RECONOCIMIENTO POR PARTE DEL ESTADO DE LAS TIERRAS INDÍGENAS .....	302
D. TITULARIZACIÓN DE NUEVAS TIERRAS Y SUS DIFICULTADES .....	303
E. LOS RECURSOS NATURALES Y LOS DERECHOS TERRITORIALES INDÍGENAS .....	305
F. LOS MEGAPROYECTOS Y SU IMPACTO SOBRE LAS TIERRAS Y CULTURAS INDÍGENAS .....	306
G. EL IMPACTO DE LA VIOLENCIA POLÍTICA SOBRE LOS INDÍGENAS .....	306
H. LOS EFECTOS DE LA CREACIÓN DE “ZONAS ESPECIALES DE ORDEN PÚBLICO” .....	309
I. LOS CULTIVOS ILÍCITOS Y SU IMPACTO SOBRE LOS PUEBLOS INDÍGENAS DE COLOMBIA .....	309
J. RECOMENDACIONES .....	311

<b>CAPÍTULO XI</b>	<b>LOS DERECHOS DE LAS COMUNIDADES NEGRAS</b> .....	313
<b>A.</b>	<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	313
<b>B.</b>	<b>MARCO JURÍDICO</b> .....	313
	1. Disposiciones internacionales .....	314
	2. Disposiciones jurídicas internas.....	314
<b>C.</b>	<b>LOS NEGROS EN COLOMBIA – 1998</b> .....	316
<b>D.</b>	<b>DISCRIMINACIÓN</b> .....	316
<b>E.</b>	<b>CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS</b> .....	317
<b>F.</b>	<b>LA VIOLENCIA Y LOS COLOMBIANOS NEGROS</b> .....	318
<b>G.</b>	<b>MEDIDAS DEL GOBIERNO</b> .....	318
<b>H.</b>	<b>RECOMENDACIONES</b> .....	319
<b>CAPÍTULO XII</b>	<b>LOS DERECHOS DE LA MUJER</b> .....	321
<b>A.</b>	<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	321
<b>B.</b>	<b>RÉGIMEN JURÍDICO</b> .....	321
	1. Normativa internacional .....	321
	2. Normativa interna .....	322
<b>C.</b>	<b>DISCRIMINACIÓN</b> .....	323
	1. Educación .....	323
	2. Trabajo .....	325
	3. Participación en los asuntos públicos .....	326
<b>D.</b>	<b>LA VIOLENCIA Y SUS EFECTOS</b> .....	328
	1. Conflicto armado interno.....	328

	<b>Página</b>
2. Violencia doméstica y sexual.....	329
3. Salud reproductiva .....	331
<b>E. RECOMENDACIONES .....</b>	<b>333</b>
<b>CAPITULO XIII LOS DERECHOS DEL NIÑO .....</b>	<b>335</b>
<b>A. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>335</b>
<b>B. EL MARCO JURÍDICO.....</b>	<b>336</b>
1. Normativa internacional .....	337
2. Normativa nacional .....	338
<b>C. NIÑOS DE LA CALLE.....</b>	<b>340</b>
1. Situación de los niños de la calle .....	340
2. Obligaciones del Estado .....	341
3. Violencia contra niños de la calle .....	343
<b>D. TRABAJO INFANTIL.....</b>	<b>344</b>
<b>E. NIÑOS Y NIÑAS VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO .....</b>	<b>347</b>
1. Niños y niñas desplazados .....	347
2. Reclutamiento de niños y niñas .....	348
<b>F. PROTECCIÓN DE LA INFANCIA.....</b>	<b>351</b>
<b>G. RECOMENDACIONES .....</b>	<b>352</b>
<b>CAPÍTULO XIV LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS PRIVADAS DE SU LIBERTAD.....</b>	<b>355</b>
<b>A. INTRODUCCIÓN Y MARCO JURÍDICO .....</b>	<b>355</b>
1. Antecedentes y marco jurídico.....	355

	<b>Página</b>
2. Realidad carcelaria actual.....	356
<b>B. SUPERPOBLACIÓN CARCELARIA Y HACINAMIENTO .....</b>	<b>357</b>
<b>C. PROBLEMAS RELACIONADOS CON LA DETENCIÓN PREVENTIVA Y LA LIBERTAD PROVISIONAL Y CONDICIONAL .....</b>	<b>358</b>
<b>D. RECLUSIÓN CONJUNTA DE PROCESADOS Y CONDENADOS .....</b>	<b>360</b>
<b>E. DEFICIENCIAS EN LOS SERVICIOS DE SALUD Y EN OTROS PROGRAMAS DESTINADOS A LOS INTERNOS.....</b>	<b>361</b>
<b>F. LA ALIMENTACIÓN INADECUADA .....</b>	<b>362</b>
<b>G. DERECHOS DE LOS INTERNOS A MANTENER SUS VÍNCULOS FAMILIARES .....</b>	<b>362</b>
<b>H. CONSECUENCIAS PROCLIVES A OTRAS VIOLACIONES DE LOS DERECHOS HUMANOS .....</b>	<b>363</b>
1. Amotinamientos.....	363
2. Violencia interna.....	364
3. El descontrol penitenciario y sus efectos sobre la capacidad del Estado de reprimir la ilegalidad.....	365
<b>I. MEDIDAS ADOPTADAS POR EL ESTADO COLOMBIANO .....</b>	<b>366</b>
1. Leyes diseñadas para combatir el problema del hacinamiento.....	366
2. La ampliación de la capacidad vía la concesión privada .....	367
<b>J. CONCLUSIONES .....</b>	<b>367</b>
<b>K. RECOMENDACIONES .....</b>	<b>368</b>
<b>CONSIDERACIONES FINALES: DERECHOS HUMANOS, JUSTICIA Y PAZ EN COLOMBIA.....</b>	<b>371</b>